



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591, Факс 98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg, http://www.sofiacouncil.bg

ДО
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ
СЪВЕТ

ДОКЛАД



Столична община

Входящ №

СОА19-ВК66-9615

Регистриран на 27.11.2019

За проверка: <https://sofia.bg/registry-report>



От Йорданка Фандъкова – Кмет на Столична община

Относно: Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне на размера на местните данъци на Столичен общински съвет, приета с Решение № 83 по Протокол № 7/28.02.2008 г. и разгласена на 7.03.2008 г., поправка на чл. 41, ал. 1 с Решение № 113 от 6.03.2008 г.; разгласена на 7.03.2008г.

Уважаеми общински съветници,

С настоящия доклад представяме на Вашето внимание проект на Наредба за изменение и допълнение на **Наредбата за определяне на размера на местните данъци на Столичен общински съвет** (приета с Решение № 83 по Протокол № 7/28.02.2008 г. и разгласена на 7.03.2008 г., поправка на чл. 41, ал. 1 с Решение № 113 от 6.03.2008 г.; разгласена на 7.03.2008г., (изм. и доп. с Решение № 828 по Протокол № 28 от 18.12.2008 г., Решение № 32 по Протокол № 30 от 29.01.2009 г., Решение № 766 по Протокол № 54 от 17.12.2009 г., Решение № 3 по Протокол № 81 от 13.01.2011 г., Решение № 65 по Протокол № 5 от 22.12.2011 г., Решение № 700 по Протокол № 54 от 19.12.2013 г., Решение № 132 по Протокол № 78 от 12.03.2015 г., доп. - Решение № 674 по Протокол № 23 от 29.09.2016 г., изм. и доп. - Решение № 859 по Протокол № 67 от 20.12.2018 г., в сила от 1.01.2019 г.).

Съгласно изискванията на Конституцията на Република България, Закона за нормативните актове, Закона за местните данъци и такси, Закона за местното самоуправление и местната администрация и Правилника за организацията и дейността на СОС, Столичен общински съвет е компетентният орган да регулира с наредба отношенията, свързани с местните данъци.

В тази връзка и предвид Закона за изменение и допълнение на Закона за корпоративното подоходно облагане /ЗКПО/, (ДВ бр. 98 от 27.11.2018 г., в сила от 01.01.2019 г.), с който бяха изменени и допълнени норми на Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ), с Решение № 859 по Протокол № 67 от 20.12.2018г., Столичен общински съвет прие

Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне на размера на местните данъци на Столичен общински съвет.

1. Данък върху недвижимите имоти

Тези изменения са свързани с въвеждане на диференциран подход относно данъка върху недвижимите имоти, а именно – разграничаване на режима на облагане на жилищните недвижими имоти, в зависимост от тяхното местоположение и фактическо използване, в съответствие с разпоредбата на чл. 22, т. 2 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ).

С Решение № 4 от 9 април 2019г. по Конституционно дело № 15 от 2018г., Конституционният съд на Република България обяви за противоконституционна разпоредбата на чл.22 от ЗМДТ. Решението е обнародвано в Държавен вестник бр.32/16.04.2019г. и е влязло в сила на 20.04.2019г. (съгл. чл.151, ал.2 от Конституцията на Република България).

В изпълнение на чл.94, ал.4 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание, със Закон за допълнение на ЗМДТ, обнародван в ДВ бр. 38 от 10.05.2019 г., са уредени правните последици, възникнали в резултат от действието на обявените за противоконституционни текстове на ЗМДТ, като им е дадена и обратна сила. Предвидено е влизане в сила от 20 април 2019г. – датата на влизане в сила на Решение № 4 от 09 април 2019г. по Конституционно дело № 15 от 2018г.

Предвид горното, с предлагания проект на решение се възстановява текстът на чл.15 от Наредбата за определяне на размера на местните данъци на Столичен общински съвет, действал преди последното изменение на наредбата, цитирано по-горе. Следва да се отбележи, че размерът на данъка върху недвижимите имоти остава непроменен.

2. Данък върху превозните средства за леки и товарни автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 т.

С § 39 от ЗИД на ЗКПО (ДВ бр. 98 от 27.11.2018 г.) (в сила от 01.01.2019 г.), законодателят установи нов подход при определяне на размера на данъка върху превозните средства. С § 40 от същия закон се предвиди възможност за 2019 г., данъкът върху превозните средства да се определи съгласно минималните размери на данъците и коригиращите коефициенти, определени в чл. 55, ал. 1 от ЗМДТ.

Този подход бе възприет от СОС, предвид установените от законодателя кратки срокове за отразяване на промяната в начина на изчисляване на данъка върху превозните средства, обективно изключващ възможността за изготвяне на необходимия изчерпателен и детайлен анализ на ефекта от промените. Също така, към момента на приемане на решение от СОС, Столична община не разполагаше с достатъчно пълна информация за броя на автомобилите от съответната екологична категория, за които се дължи данък. Съответно тази възможност бе отразена в Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне на размера на местните данъци на Столичен общински съвет, приета с Решение № 859 по Протокол № 67 от 20.12.2018г. на Столичен общински съвет.

По същество, с горното изменение на ЗМДТ от декември 2018г. се установи нова формула за определяне на данъка върху превозните средства за леки и товарни автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 т. /наречани по-долу за краткост МПС/.

Формулата включва два компонента. На общинските съвети е делегирано правомощие да определят конкретните размери за всеки компонент - имуществен и екологичен в диапазоните, установени в чл.55, ал.1 от ЗМДТ.

Новата концепция е в непосредствена връзка с разработването на програми за управление на качеството на атмосферния въздух и постигане на съответствие с европейски директиви, свързани с чистотата на въздуха и справяне с превишението на пределно допустимите стойности за концентрации на замърсители. В този смисъл, екологичният компонент е свързан с екологичните характеристики на автомобила и представлява коригиращ коефициент, който отразява екологичната категория на автомобила, която се свързва с европейските стандарти за изгорели газове (познати още като Евро 1, 2, 3, 4, 5 и 6).

Екологичният компонент осигурява облекчение за собствениците на автомобили, съответстващи на екологични стандарти Евро 5 и по-високи и утежнение за собствениците на автомобили, които не съответстват на екологична категория или съответстват на екологична категория, по-ниска от „Евро 5“. В представения проект на решение, предлаганите размери са напълно в съответствие на държавната политика и дейностите на общината по подобряване на качеството на атмосферния въздух, а именно:

- за автомобили с екологични категории „Евро 5“, „Евро 6“ и тези, представляващи подобро екологично средство или „ЕЕV“, се запазва определеният за 2019г. минимален размер на коригиращ коефициент по ЗМДТ;
- за автомобили без екологична категория, както и за тези с екологични категории „Евро 1“ и „Евро 2“, „Евро 3“ и „Евро 4“ се предлага увеличение на размера на коригиращия коефициент до най-високият праг, разрешен в по ЗМДТ.

По отношение на т.нар. имуществен компонент, участващ във формулата за изчисляване на размера на данъка върху превозните средства, следва да се отбележи, че за неговото определяне влияние оказват мощността на двигателя и годината на производство на превозното средство. Коефициентът за годината на производство е фиксиран от законодателя и е диференциран по брой на години от годината на производство /вкл. последната/.

Относно мощността на двигателя на превозното средство, законодателят е направил промени в установените диапазони, спрямо тези действащи до 31.12.2018г., като се обединяват два от диапазоните - до 37 и до 55 kW в един – до 55 kW. Включват се два нови диапазона, а именно: над 150 kW до 245 kW включително и над 245 kW. По този начин е запазен принципът за определяне на по-високи граници на ставка на данъка за по-мощните автомобили.

С цитираното по-горе решение на СОС, във връзка с § 40 на ЗИД на ЗКПО (ДВ бр. 98 от 27.11.2018 г.), за 2019г., за всеки от тези диапазони е определен минималният размер на данъка по чл.55, ал.1 от ЗМДТ. С настоящия проект на решение се предлага запазване на размера на коефициента за мощност за МПС с мощност до 74 kW (до 99 к.с.), които представляват 47% от регистрираните в Столична община. За МПС с мощност от 74 до 110 kW (от 99 до 147 к.с.) предложеното увеличение е 10%, а за МПС над 110 kW (147 к.с.) предложеното увеличение е 15%., спрямо минималните законови равнища.

Предложените промени увеличават тежестта на екологичния компонент, като същевременно дават стимули за 93% от собствениците на МПС, за които имущественият компонент е по-нисък спрямо действащия преди 1.1.2019г.

При извършения анализ се установи, че приходите от данък върху превозните средства за 2018г. са 105,8 млн. лв., от които 96,1 млн. лв. са за периода до 31.10.2018г. За същия период на 2019 г. приходите по това бюджетно перо са в размер на 85,6 млн. лв., като

съпоставянето на данните показва очакван спад около 10%. спрямо 2018г. Спадът се дължи на прилагането през 2019г. на минималните ставки за данък МПС.

С предложените промени прогнозните приходи от данък върху превозните средства за 2020 г. се очаква да се увеличат с 18 млн. лв. спрямо 2019г. Ще бъде променено данъчното задължение на превозните средства, като за част от тях ще бъдат изменени двата компонента – екологичен и имуществен, а за част от тях промяната ще бъде свързана с изменение само на един от двата компонента. За автомобилите с мощност до 74 kW, с екологична категория „Евро 5“, „Евро 6“ или „ЕЕV“, данъкът върху превозните средства ще се запази на нивата, определени за 2019г., и съответстващи на най-ниските данъчни ставки, предвидени по закон.

С така направените предложения по отношение на данъка върху превозните средства ще бъде подкрепена политиката на Столична община за намаляване на количествата на вредни емисии, отделяни от автомобилите в околната среда, като в по-дългосрочен план, поставената цел е извеждането от употреба на по-старите автомобили и замяната им с по-нови.

3. Данък при възмездно придобиване на имущество.

На следващо място, с представения проект на решение, се предлага промяна в размера на данъка при възмездно придобиване на имущество от 2,5% на 3,0% върху оценката на прехвърляното имущество, а при замяна - върху оценката на имуществото с по – висока стойност.

Този вид данък е установен в размер на 2% върху оценката на имуществото, с приемане на разпоредбите на ЗМДТ (ДВ бр.117/ 1997г., в сила от 01.01.1998г.). Размерът е бил валиден за територията на цялата страна до 1.1.2008г., когато законодателят за първи път предвижда възможност общинските съвети да определят конкретния му размер, в рамките на установен в ЗМДТ диапазон. В изпълнение на тази законова делегация, с приемане на Наредбата за определяне на размера на местните данъци на Столичен общински съвет с Решение № 83 по Протокол № 7 от 28.02.2008г., размерът на данъка при възмездно придобиване на имущество е установен за СО на 2,5% върху оценката на прехвърляното имущество, а при замяна - върху оценката на имуществото с по – висока стойност, и до настоящия момент не е променян.

Обект на облагане с този данък са недвижимите имоти, ограничени вещни права върху тях и моторните превозни средства, придобити по възмезден начин. Данъчно задължените лица са приобретателите на имущества. Основа за определяне на данъка е цената на имуществото в левове към момента на прехвърлянето. За недвижимите имоти, основа за облагане е уговорената цена, а ако тя е по – ниска от данъчната оценка – по последната. По аналогичен начин се определя основата за облагане при прехвърляне на моторни превозни средства, като вместо данъчна оценка се взема предвид застрахователната стойност.

Вследствие на настъпили изменения в ЗМДТ и при извършения преглед на действащите разпоредби на Наредбата за определяне на размера на местните данъци на Столичен общински съвет, се установи необходимост и от актуализиране на нормативната уредба, прецизиране на определени разпоредби, с цел синхронизиране на термини на подзаконовия нормативен акт с този от по-висш ранг. Тук попадат предложенията за изменение, поставени в §2, т.2, т.3 и т.4; § 3, т.2, т.3, т.4, т.5, т.6, т.7, т.8, т.9, т.10 и т.11; § 4; § 5 и § 6 от Приложение № А към проекта на решение.

В заключение, направените предложения са в продължение на политиката на Столична община в областта на местните данъци, за определяне на конкретните им размери, в нива съобразени приоритетите на общината и икономическото и развитие.

С оглед изложеното и на основание чл. 141, ал. 3 от Конституцията на Република България, чл. 8 от Закона за нормативните актове, чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 1, ал. 2 от Закона за местните данъци и такси, както и на основание чл. 76, ал.3 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс предлагам Столичен общински съвет да вземе решение, съгласно предложения проект.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Проект на Решение на Столичен общински съвет;



С УВАЖЕНИЕ:
ЙОРДАНКА ФАНДЪКОВА
КМЕТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА

А. Д. Барбарел
Х. Дел-С
27.11.2011 г.