

МОТИВИ

По чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове

I. Причини, които налагат приемането:

1. В действащата подзаконова нормативна база на Столична община липсва подобен тип еднократна помощ, която да стимулира чисто финансово едни бъдещи родители и осиновители и да спомогне в първите им стъпки по отглеждане на едно дете. Предвид ниската раждаемост, дори и в двумилионна София, действителността у нас ни принуждава да търсим социални методи, чрез които да стимулираме семействата да имат повече деца. Голяма част от двойките не си позволяват да направят тази крачка да имат дете или дори и да я направят, то те се ограничават до едно, най-много две деца. Причината е проста – липса на достатъчно финансови средства, с които да подсигурят началните материални нужди на новия член на семейството, а именно бебешки дрехи, които омалаяват бързо, детска количка, бебешко креватче, шкаф за дрехи и др. Водени от горното, предлагаме приемането на тази Програма, за да може по-голяма част от младите семейства да бъдат стимулирани чрез една финансова помощ, която би им помогнала значително в първите стъпки от раждането/осиновяването на едно дете.

2. Подзаконовите нормативни актове, с които се отпускат финансови помощи за стимулиране на раждаемостта са с прекалено широк кръг от правоимащи лица, които могат да ги получават. С тези финансови помощи може да се злоупотребява и именно водени от това, желаем да внесем за разглеждане настоящата програма, като с въвеждане на по-високи изисквания се цели предотвратяване на порочни практики за усвояване на тези средства. По този начин Общината може да предотврати опасността средства от бюджета, които са предвидени за спомогане на отглеждането на едно дете да бъдат усвоени и да се използват не по предназначение, като същевременно стимулира родителите.

3. Програмата представлява политически, управленски инструмент за насърчаване на отговорното родителство, тя не замества инструментите на държавната политика. Ето защо приемането на тази програма е стимулираща мярка, което обяснява и прецизните критерии, въз основа на които смятаме, че ще стимулираме по-висока раждаемост сред работещите и образовани граждани на столицата.

II. Цели, които се поставят:

Настоящата Програма има за цел увеличаване на раждаемостта на територията на Столична община посредством предоставяне на еднократна финансова помощ, която ще спомогне двойките в първите месеци при отглеждането на дете. Програмата си поставя като основна цел и стимулиране на отговорното родителство (а не стимулиране на раждането и отглеждането на деца в риск).

III. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата Програма:

Предвид обстоятелството, че в София се раждат средно около 13 000 деца годишно, ще е необходимо да се осигурят средства от бюджета на Столична община, с които да се финансират еднократните помощи при раждане или осиновяване на дете. За периода 2012-2018 г. в област София (Столична община) се раждат по около 13 000 деца, като

отклонението в този показател варира между 300-400 новородени повече или по-малко спрямо предходната година. Налице е устойчивост на този показател, което позволява приблизително точно прогнозиране на необходимите годишни финансови средства. Според статистиката, около 45% от населението на територията на Столична община е с висше образование (образователни степен „бакалавър“ и „магистър“), което показва относително висок дял по този показател спрямо останалите области в страната. Оттук може да се направи извод, че съгласно изискванията на настоящата програма около 50% от новородените, а е възможно и повече, ще бъдат в семейства, в които поне единият от родителите е с висше образование. От друга страна съотношението на семействата с едно, с две и с три деца е 6:3:1, като семействата с едно дете, т.е. около 7800 от новородените ще бъдат първо дете, 3300 второ дете и около 1900 деца трето дете. Това, обаче, са допускания, направени на база преброяването от 2011 г., като е много вероятно всъщност съотношението да е по-различно. При допускане това означава, с голяма доза вероятност, че около 3510 деца ще могат да се възползват от помощта на родители с висше образование за първо дете – около 1 667 250 лв. годишно, и около 3000 деца на родители със средно образование – 1 200 000 лв., за второ дете – очакването е около 1500 деца на родители с висше образование или около 1 275 000 лв. и около 1500 деца на родители със средно образование – около 1 050 000 лв., за трето дете – около 900 деца на родители с висше образование – 1 620 000 лв. и за родители със средно образование – 1 350 000 лв. Общо на годишна база за програмата – 8 162 250 лв. Тук следва да се отбележи съществуването на редица неизвестни – колко родители отговарят на абсолютния критерий постоянен адрес, колко на абсолютния критерий настоящ адрес, както и изразяването на правно валидна воля за получаване на еднократната финансова помощ. В този смисъл сумата може да варира, но приблизителния разчет показва около 8,2 млн. лв., необходими за стимулиране на раждаемостта по тази Програма.

IV. Очаквани резултати от прилагането:

Очаква се посредством финансовата помощ, която Столична община ще предоставя на двойките, да се стимулира отговорната раждаемост сред населението на Общината, както и ще се насърчи практиката на пълно осиновяване на деца.

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предлаганата Програма е подзаконов нормативен акт, който е съобразен със Закона за нормативните актове, Указ № 883 за прилагане на ЗНА, Семейния кодекс и Закона за гражданската регистрация, поради което е предопределено нейното съответствие и с правото на Европейския съюз, тъй като посочените нормативни актове не противоречат на разпоредбите на ЕС.

Предлаганият нормативен акт е с правно основание чл. 21, ал. 1, т. 23, във връзка с ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА). Съобразен е с разпоредбите и целите на националното и местно законодателство.