



СТОЛИЧНА ОБЩИНА
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591, Факс 98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg, http://www.sofiacouncil.bg

ДО
ЕЛЕН ГЕРДЖИКОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ
СЪВЕТ



Столична община

Входящ №

СОА20-ГР94-698

Регистриран на 12.02.2020

За проверка: <https://sofia.bg/registry-report>



ДОКЛАД

ОТ

СИМЕОН СТАВРЕВ – общински съветник в Столичен общински съвет

Относно: Промяна в „НАРЕДБА за реда и условията за пътуване с обществения градски транспорт на територията на Столична община“ за преференциални карти за деца, които не учат в София, но имат настоящ и постоянен адрес в София

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Приетата от Общинския съвет „НАРЕДБА за реда и условията за пътуване с обществения градски транспорт на територията на Столична община“ създава неравенство по отношение третирането на учениците, живущи с постоянен и настоящ адрес на територията на Столична община, които не са записани в училища на Столична община, но за да стигнат до училище, се налага да пътуват с транспорта на Столична община. На тези деца се отказва да използват преференциите на карта за градски транспорт за ученици на касите на общинския градски транспорт.

Така приетата наредба не е в съответствие със Закона за защита от дискриминация както и с Постановление № 66 на Министерски съвет от 15 април 1991г. изм.и доп.бр.51/07.07.2015 г. уреждащи равенство в третирането. Постановлението гласи:

Чл. 1. (1) (Изм. - ДВ, бр. 51 от 2015 г.)

1. (изм. - ДВ, бр. 51 от 2015 г.) с абонаментни карти за пътуване по основните градски линии:

а) (изм. - ДВ, бр. 13 от 2004 г., доп. - ДВ, бр. 104 от 2011 г., изм. - ДВ, бр. 51 от 2015 г.) ученици в дневна форма на обучение и студенти редовно обучение, включително докторанти в редовна форма на обучение, учащи в училищата, висшите училища и научните организации, включени в Регистъра на средните училища и детските градини и в Регистъра на акредитираните висши училища на Министерството на образованието и науката (МОН) - с 30 на сто;



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591, Факс 98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg, http://www.sofiacouncil.bg

Считам, че разпоредбата на чл.29, ал.1, т.7 от Наредбата е дискриминационна по отношение статуса на учениците в задължителна обучителна възраст, с постоянен и настоящ адрес гр.София, които не могат да реализират правото си като ученици да пътуват с преференциални карти.

Пенсионерите над 68 години срещу лична карта ползват преференциални карти, а в същото време ученици, с постоянен адрес извън територията на гр. София, но ученици в училище на Столична община имат право на тази преференция.

В Закона за предучилищното и училищното образование (чл. 3) е заявено, че „образованието е национален приоритет и се гарантира чрез прилагането на следните принципи:

1. Ориентираност към интереса и към мотивацията на детето и на ученика, към възрастовите и социалните промени в живота му;
2. Равен достъп и приобщаване на всяко дете и на всеки ученик, независимо от социалното положение на семейството и етническия произход;
3. Равнопоставеност и недопускане на дискриминация“;

В същия документ [7, 131, т. 15.] се посочва още, че „приобщаващо образование е процес на осъзнаване, приемане и подкрепа на индивидуалността на всяко дете или ученик и на разнообразието от потребности на всички деца и ученици чрез активирание и включване на ресурси, насочени към премахване на пречките пред ученето и научаването и към създаване на възможности за развитие и участие на децата и учениците във всички аспекти на живота на общността“.

С настоящия доклад правя предложение за преустановяване на дискриминационната практика и за промяна в „НАРЕДБА за реда и условията за пътуване с обществения градски транспорт на територията на Столична община“, **като бъдат включени, с право на ползване на преференциални карти, учениците с постоянен и настоящ адрес Столична община, записани в училища, включени в регистъра на Министерството на образованието и наука.**

Мотиви

1. Учениците в дневна форма на обучение учащи в училищата, включени в Регистъра на средните училища и детските градини на Министерство на образованието и науката (МОН), които не са ученици в училищата, намиращи се на територията на Столична община са дискриминирани по признак „лично положение“ и „възраст“ по смисъла на чл.4, ал.1 от Закона за Защита от дискриминация.
2. Основен принцип при закрилата на децата е осигуряването на техния най-добър интерес. Правото възниква като мяра на социално равенство, като се съотнася по еднакъв начин с правните субекти и реалните факти и дава на първите равни възможности. Различното



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591, Факс 98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg, http://www.sofiacouncil.bg

- третиране на лица в сравнително сходна ситуация, или еднаквото третиране на лица в относително различни ситуации е дискриминационно. В практиката си Съдът в Страсбург (ЕСПЧ) е приел, че дори различно третиране, основано на характеристики или „статус“, които могат да бъдат идентифицирани, може да представлява дискриминация. Децата в училищна възраст, посещаващи учебно заведение са под Закрилата на Конвенцията за правата на детето, всяко поставяне в неравностойно положение на деца е неравностойно третиране.
3. Категорията „ученик“ е определена в самата „НАРЕДБА за реда и условията за пътуване с обществения градски транспорт на територията на Столична община“ на Столичния общински съвет от 05.04.2018 г., но ограничаването на местоположението на училището със съответната наредба поставя децата в училищна възраст в неравностойно положение, а именно неравностойното третиране на една и съща категория лица цитирам - чл.29, ал.1, т.7 от Наредбата „всички ученици до 20-годишна възраст включително, учащи в училищата, намиращи се на територията на Столична община, съгласно регистър на Министерството на образованието и науката“.
 4. Постановлението на МС №66/1991г. третира всички ученици равнопоставено, като не поставя ограничения за местоположение на училището. Определят се минимални размери на намаленията на цените за пътуване по основните градски линии и междуселищния автомобилен транспорт в сравнение с редовните цени. Намаления и безплатни пътувания са регламентирани като задължение на всички превозвачи, извършващи превоз на пътници срещу заплащане /без таксиметровите, специализираните и случайните превози, както и тези по допълнителните градски линии - чл.3 и чл.4 от ПМС №66/1991г/. За изпълнение на това задължение, Държавата компенсира съответните превозвачи до размера на определените за тази цел средства от държавния бюджет. В чл. 37, ал.1 от Закона за защита от дискриминация (Предишен текст на чл. 37 - ДВ, бр. 58 от 2012 г., в сила от 1.08.2012 г.) не се допуска отказ от предоставяне на стоки или услуги, както и предоставянето на стоки или услуги от по-ниско качество или при по-неблагоприятни условия, на основата на признаците по чл. 4, ал. 1 от Закона за защита от дискриминация.
 5. Дейността по предоставяне на превозни услуги на по-ниски цени на определени лица, преценени като такива в социално уязвимо положение, е израз на социалната политика на държавата. С нормативна уредба на реда за възстановяване загубите за превозвача за издадените на по-ниска стойност билети или карти, законодателят цели да осигури и гарантира правата на визираните категории лица, вкл. реално да ползват предвидените и гарантирани намаления за пътувания с посочените видове транспорт.
 6. В случая има неравноправно третиране на групата лица съгласно чл.4 от Закона за защита от дискриминация по признака „възраст“, а именно деца до 20 години, в училищна възраст, поставени в неравностойни условия при ползване на обществените услуги и достъпност до обществения живот. Ограничаването на местоположението на училището за тази категорията лица, ги поставя в неравностойно положение. Местоположението на училището е посочено като същностен признак на личността на ученика, именно от НАРЕДБА за реда и условията за пътуване с обществения градски транспорт на територията на Столична община. Като пример ще посоча факта, че ученици, които не са регистрирани по настоящ и постоянен адрес на територията на Столична община, но учат в училища на територията на Столична община могат да ползват тази преференция, докато тези които са с регистрация на територията на Столична община не могат да ползват намаление, за да се придвижат до училище извън пределите на Столична община.



СТОЛИЧНА ОБЩИНА
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

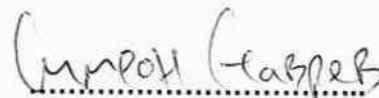
1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591, Факс 98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg, http://www.sofiacouncil.bg

7. От друга страна, тази категория ползватели на обществената услуга „Градски транспорт“, по конкретно деца в училищна възраст, са участници в обществения живот не само при придвижването си от и до училище, но и в останалата част от годината, а именно през ваканциите и почивните дни. Наредбата за реда и условията за пътуване с обществения градски транспорт на територията на Столична община ограничава възможността, „учениците-деца в училищна възраст“ изключени с чл.29, да се ползват от равни права с децата в училищна възраст, учащи на територията на Столична община, ползващи намаление, с което нарушава основното право за равно третиране, разглеждано в редица международни актове в принципите за равно третиране Конвенцията на ООН за правата на детето, Конвенция за защита правата и основните свободи, Хартата на основните права на Европейския съюз.

Въз основа на гореизложеното, предлагам Столичният общински съвет да обсъди и приеме решение:

1. Приема доклада

С уважение,


(СИМЕОН СТАВРЕВ)

Съгласувано с:

Зам. кмет по финанси – Дончо Барбалов

Зам. кмет по транспорт – Кристиян Кръстев

Дирекция „Транспортна инфраструктура“