

СТОЛИЧНА ОБЩИНА



НАПРАВЛЕНИЕ
„АРХИТЕКТУРА И
ГРАДОУСТРОЙСТВО”

НАГ - София www.sofia-agk.com

№: Към САГ16-ДР00-726-[3]

18.07.2016

29.07.2016

Код за достъп:

TQL2AEE027E7



0 090186 055413

СОП16-ВХ66-8495/21

29.07.2016

ДО

Г-Н ЕЛЕН ГЕРДЖИКОВ –
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
СТОЛИЧНИЯ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

ДОКЛАД

ОТ

арх. Здравко Здравков – главен архитект на Столична община

ОТНОСНО: Приемане на нова Наредба за реда и начина за провеждане на обществени обсъждания приета

УВАЖАЕМИ Г-Н ГЕРДЖИКОВ,

В Столична община в момента действа Наредбата за реда и начина за провеждане на обществени обсъждания приета с Решение № 950 по Протокол № 120 от 11.10.2007 г. на Столичния общински съвет. Тази наредба на първо място не изчерпва зададения в закона (чл. 5, ал. 4 от ЗУЗСО) предмет – реда и начина за провеждане на обществени обсъждания, определяне на заинтересованите общности, оповестяване на общественото обсъждане и определяне на резултатите от него, а се ограничава само до регламент на процедурата за провеждане на обществените обсъждания. Освен това, действащата наредба не предлага достатъчно ефективни способи за информираност и участие на обществеността в областта на устройственото планиране на територията на Столична община. Тъй предложеният проект на наредба е принципно разли-

чен и с по-широк предмет от действащата наредба, са налице основанията за приемане на изцяло нов нормативен акт и отмяната на стария.

Целите на предложената нова наредба са очертани в чл. 2 от проекта – осигуряване на информираност и участие на обществеността при взимане на решения от компетентните общински органи в областта на пространственото развитие и устройството на територията на Столична община и осигуряване на възможност компетентните общински органи да взимат правилни и законсъобразни решения, съобразени в максимална степен с изразените становища, мнения, предложения, възражения и препоръки от обществеността.

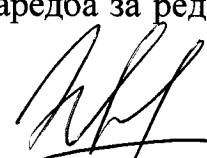
Новата наредба ще наложи изразходването на допълнителни средства от общинския бюджет за провеждането на обществените обсъждания. Досегашният начин на провеждане на обществени обсъждания в работно време пречатстваше участието на обществеността. Предложеното изискване за провеждане на обществените обсъждания в извън работно време предполага заплащане на положение извънреден труд от служителите на Столична община, които осигуряват обсъждането. Изразходването на тези средства е оправдано с оглед целите на проекта.

Прилагането на предложения проект на наредба ще подобри значително взаимодействието на органите на местна власт и обществеността при решаване на въпроси в областта на пространственото развитие и на устройственото планиране.

Проектът на наредба е в съответствие с действащото българско законодателство и с правото на Европейския съюз.

С оглед на гореизложеното, моля Столичния общински съвет, на основание чл. 5, ал. 4 от Закона за устройството и застрояването на Столична община, чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация да приеме предложения проект на нова Наредба за реда и начина за провеждане на обществени обсъждания.

ВНОСИТЕЛ:


арх. Здравко Здравков –
Главен архитект
на Столична община

НАРЕДБА НА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ЗА РЕДА И НАЧИНА ЗА ПРОВЕЖДАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИ ОБСЪЖДАНИЯ

Глава първа. ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл. 1. Тази наредба урежда обществените отношения, свързани с реда и начина за провеждане на обществени обсъждания, за определяне на заинтересованите общности, за оповестяване на общественото обсъждане и за определяне на резултатите от него по въпроси, свързани с пространственото развитие и устройството на територията на Столична община.

Чл. 2. (1) Цел на наредбата е осигуряване на информираност и участие на обществеността при взимане на решения от компетентните общински органи в областта на пространственото развитие и устройството на територията на Столична община.

(2) Цел на обществените обсъждания е осигуряване на възможност компетентните общински органи да взимат правилни и законосъобразни решения, съобразени в максимална степен с изразените становища, мнения, предложения, възражения и препоръки от обществеността.

Чл. 3. (1) Обществено обсъждане по въпроси, посочени в чл. 1, се провежда в случаите, предвидени в нормативен акт от по-висока степен и от тази наредба.

(2) Обществено обсъждане по въпроси, посочени в чл. 1, когато такова не е предвидено в нормативен акт от по-висока степен, се провежда по решение на кмета на Столична община.

Чл. 4. (1) Обществени обсъждания се провеждат във възможно най-ранния етап от развитие на съответното административно производство, когато може да се предостави достатъчно информация на обществеността, когато все още не е формирана воля от страна на администрацията на общината и на решаващия орган по какъвто и да било начин.

(2) Общественото обсъждане на проекти на подробни устройствени планове и на техни изменения се извършва след съгласуването им по реда на чл. 128, ал. 6 от ЗУТ преди разглеждането им от Общинския експертен съвет по устройство на територията.

Чл. 5. Средствата за провеждане на обществени обсъждания се осигуряват от бюджета на Столична община.

Глава втора. ПРЕДВАРИТЕЛНО ПРЕДСТАВЯНЕ НА ПРОЕКТИ – ПРОФЕСИОНАЛНО ОБСЪЖДАНЕ

Чл. 6. (1) По всички въпроси, подлежащи на обществено обсъждане по реда на тази наредба, преди провеждане на общественото обсъждане, може да се проведе предварително представяне и професионално обсъждане на предложения проект.

(2) Решение за предварително представяне и професионално обсъждане на предложен проект се взема от кмета на Столична община.

Чл. 7. (1) Предварителното представяне и професионално обсъждане на предложени проект се извършва на разширен състав на Общинския експертен съвет по устройство на територията.

(2) Съветът по ал. 1 се назначава по реда на чл. 5, ал. 4 от Закона за устройство на територията. Със заповедта за назначаване на съвета се определя дневния ред, мястото, датата и часът на заседанието.

(3) Съобщение за провеждане на заседание на съвета по ал. 1 се публикува най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на Направление „Архитектура и градоустройство“ на Столична община. Към съобщението се публикува предложеният за представяне и обсъждане проект – текст и графика, като се посочва лице или звено в Направление „Архитектура и градоустройство“, което може да даде разяснения и допълнителна информация.

(4) Заседанията на съвета по ал. 1 са открити за обществеността и медиите.

(5) За участие в задължително се канят кметовете и главните архитекти на районите, засегнати от разглеждания проект или въпрос.

(6) Предложеният проект се представя от лицата, на които е възложено изработването му.

(7) По представения проект се изслушват мнения, становища и предложени на присъстващите експерти в съответната област.

(8) Мненията, становищата и предложенията по ал. 7 се протоколират.

(9) В 7-дневен срок от провеждане на заседанието на съвета по ал. 1 всички негови членове, както и присъствалите на заседанието други лица, могат да представят в Направление „Архитектура и градоустройство“ свои писмени мнения, становища и предложени по представения проект. Постъпили след този срок писмени мнения, становища и предложени не се разглеждат и не се присъединяват към административната преписка.

(10) Протоколът по ал. 8 и писмените мнения, становища и предложени по ал. 9 стават част от административната преписка. Те се обобщават от администрацията на Направление „Архитектура и градоустройство“ в табличен вид.

Чл. 8. След представянето на проекта, въз основа на изказаните и постъпили писмени мнения, становища и предложени, кметът на общината може да върне проекта за преработка с указания, след което отново да го подложи на процедурата по тази глава или непосредствено на обществено обсъждане.

Глава трета.

ПРОВЕЖДАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНО ОБСЪЖДАНЕ

Чл. 9. (1) Общественото обсъждане се провежда във всички засегнати от предложени на обсъждане проект или въпрос райони на Столична община.

(2) Общественото обсъждане се провежда в подходящи за целта лесно достъпни помещения на територията на съответния район в извънработно време.

Чл. 10. (1) Кметът на съответния район определя със заповед мястото, датата и часът на провеждане на общественото обсъждане.

(2) Заповедта по ал. 1 се разгласява с обявление, което се поставя на определените за това места в сградата на Направление „Архитектура и градоустройство“, сградите на засегнатите райони и кметства, както и на други предварително оповестени обществено достъпни места и се публикува на интернет страниците на Направление „Архитектура и градоустройство“ и на съответния район, в поне един национален всекидневник и в поне една национална електронна медия.

(3) Най-малко 7 дни преди датата на провеждане на общественото обсъждане на интернет страниците на Направление „Архитектура и градоустройство“ и на съответния район се публикува проектът на документа, предложен за обсъждане – текст и графика, а когато е проведена процедурата по предходната глава – и таблицата с обобщените мнения, становища и предложения по чл. 7, ал. 10, като се посочва лице или звено в Направление „Архитектура и градоустройство“ и/или в администрацията на района, което може да даде разяснения и допълнителна информация.

Чл. 11. (1) За участие в общественото обсъждане задължително се канят лицата, представили писмени мнения, становища и предложения по реда на чл. 7, ал. 9, както и лицата, изработили проекта на обсъждания документ, представителите на професионални организации по чл. 5, ал. 4 от Закона за устройство на територията и представители на организации по чл. 14.

(2) По време на общественото обсъждане се води стенограма и протокол, които се прилагат към административната преписка.

(3) Протоколът от проведеното обществено обсъждане се разглежда от Районния експертен съвет по устройство на територията, който изразява становище.

(4) Протоколът от проведеното обществено обсъждане и становището на Районния експертен съвет се публикуват на интернет страниците на Направление „Архитектура и градоустройство“ и на съответния район.

Чл. 12. След провеждането на общественото обсъждане по този раздел, въз основа на изказаните мнения, становища и предложения, кметът на общината по предложение на Общинския експертен съвет по устройство на територията може да върне проекта за преработка с указания, след което отново да го подложи на обществено обсъждане.

Глава четвърта.

ОСИГУРЯВАНЕ НА ИНФОРМИРАНост И УЧАСТИЕ НА ЗАИНТЕРЕСОВАНАТА ОБЩНОСТ

Чл. 13. (1) Информираността и участието на заинтересованата общност, се осигурява по реда и чрез средствата предвидени в Глава втора и Глава трета.

(2) Информираността и участието на неправителствени организации, работещи за опазване на околната среда и в областта на устройството на територията, се осигурява чрез предоставяне на писмена информация за подложените на обсъждане въпроси, уведомления и покани за участие в провеждането на професионално и/или обществено обсъждане.

Чл. 14. (1) Неправителствени организации, работещи за опазване на околната среда и в областта на устройството на територията, които желаят да бъдат информирани и да участват в професионални и обществени обсъждания по тази наредба подават заявление в Направление „Архитектура и градоустройство“ на Столична община, в което посочват:

1. актуален адрес, електронна поща, телефони и лица за контакт;
2. специфичен предмет на интереси в областта на околната среда и устройството на територията;
3. териториален обхват на дейността на организацията;
4. наличие на експерти в съответни области на околната среда и устройството на територията.

(2) В Направление „Архитектура и градоустройство“, въз основа на подадените заявления по ал. 1, се съставя регистър.

(3) За всяко професионално и/или обществено обсъждане по тази наредба, на организациите по ал. 1 се предоставя предварителна информация и се отправя писмена покана за участие на заявените от тях адреси и електронна поща не по-късно от 7 дни преди провеждане на обсъждането.

Чл. 15. (1) Предоставяната информация и отправяните покани са еднообразни за всички организации.

(2) Отговори на направени допълнителни запитвания от отделни организации се изпращат и до всички останали.

Чл. 16. (1) След изтичане на една година от подаване на заявлението по чл. 14, ал. 1 неправителствените организации следва да потвърдят интереса си за участие в професионални и обществени обсъждания по тази наредба и да актуализират подадената информация.

(2) В случай, че не бъде потвърден интереса от участие в професионални и обществени обсъждания по тази наредба и не се актуализира подадената информация, отпадат ангажиментите на общинската администрация по чл. 14, ал. 3.

(3) Неправителствени организации, които желаят да прекратят заявеното от тях участие в професионални и обществени обсъждания по тази наредба уведомяват писмено Направление „Архитектура и градоустройство“ на Столична община.

Допълнителни разпоредби

§ 1. По смисъла на тази наредба:

1. „Общественост“ е едно или повече физически или юридически лица и техни сдружения, организации или групи.

2. „Заинтересована общност“ е обществеността, която е засегната или може да бъде засегната от вземането на предлаганите управленски решения, както и неправителствените организации, работещи за опазване на околната среда и в областта на устройството на територията.

3. „Обществено обсъждане“ е форма на сътрудничество между органите на власт и обществеността, в резултат на което граждани и неправителствени организации подпомагат вземането на управленски решения чрез своите становища, предложения, възражения, бележки и препоръки.

§ 2. Кметът на Столична община може да прехвърля свои функции по тази наредба на заместник-кметовете и на главния архитект на Столична община.

§ 3. На общинските служители, осигуряващи провеждането на обсъждания по тази наредба извън работно време, се заплаща допълнително възнаграждение по предвидения за това законов ред.

Преходни разпоредби

§ 4. Обществените обсъждания по започнали преди влизане в сила на тази наредба административни производства, по които се изисква провеждане на обществено обсъждане, се извършват по реда на тази наредба.

§ 5. С настоящата наредба се отменя Наредбата за реда и начина за провеждане на обществени обсъждания приета с Решение № 950 по Протокол № 120 от 11.10.2007 г. на Столичния общински съвет.

§ 6. Настоящата наредба се приема на основание чл. 5, ал. 4 от Закона за устройството и застрояването на Столична община, чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация.

Мотиви

В Столична община в момента действа Наредбата за реда и начина за провеждане на обществени обсъждания приета с Решение № 950 по Протокол № 120 от 11.10.2007 г. на Столичния общински съвет. Тази наредба на първо място не изчерпва зададения в закона (чл. 5, ал. 4 от ЗУЗСО) предмет – реда и начина за провеждане на обществени обсъждания, определяне на заинтересованите общности, оповестяване на общественото обсъждане и определяне на резултатите от него, а се ограничава само до регламент на процедурата за провеждане на обществените обсъждания. Освен това, действащата наредба не предлага достатъчно ефективни способи за информираност и участие на обществеността в областта на устройственото планиране на територията на Столична община. Тъй предложеният проект на наредба е принципно различен и с по-широк предмет от действащата наредба, са налице основанията за приемане на изцяло нов нормативен акт и отмяната на стария.

Целите на предложената нова наредба са очертани в чл. 2 от проекта – осигуряване на информираност и участие на обществеността при взимане на решения от компетентните общински органи в областта на пространственото развитие и устройството на територията на Столична община и осигуряване на възможност компетентните общински органи да взимат правилни и законосъобразни решения, съобразени в максимална степен с изразените становища, мнения, предложения, възражения и препоръки от обществеността.

Новата наредба ще наложи изразходването на допълнителни средства от общинския бюджет за провеждането на обществените обсъждания. Досегашният начин на провеждане на обществени обсъждания в работно време пречатстваше участието на обществеността. Предложеното изискване за провеждане на обществените обсъждания в извън работно време предполага заплащане на положение извънреден труд от служителите на Столична община, които осигуряват обсъждането. Изразходването на тези средства е оправдано с оглед целите на проекта.

Прилагането на предложения проект на наредба ще подобри значително взаимодействието на органите на местна власт и обществеността при решаване на въпроси в областта на пространственото развитие и на устройственото планиране.

Проектът на наредба е в съответствие с действащото българско законодателство и с правото на Европейския съюз.